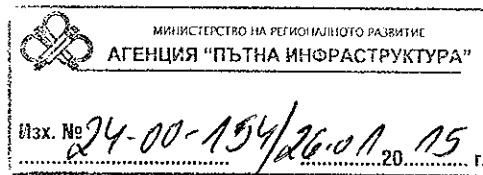


МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

АГЕНЦИЯ „ПЪТНА ИНФРАСТРУКТУРА“

ДО
Г-ЖА МИГЛЕНА ПАВЛОВА
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА АОП



ОТНОСНО: Писмо от „Елит Прес Къмпани“ ЕООД, съдържащо предложение за промяна по смисъла на чл. 27а, ал. 2 от ЗОП на решението за откриване на процедурата с предмет: „Предоставяне на ГИС базирани електронни административни услуги при издаване на разрешения за гражданите и бизнеса от Агенция „Пътна инфраструктура“ и създаване на ГИС регистри за приходни дейности.“, финансиран с договор за безвъзмездна финансова помощ № А13-31-7/23.06.2014 г. по „Оперативна програма Административен капацитет“ 2007-2013г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд“.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПАВЛОВА,

Съгласно чл. 27а, ал. 2 от ЗОП всяко заинтересовано лице може да направи предложение за промени в обявлението и/ или документацията за участие в обществена поръчка в 10 – дневен срок от публикуване на обявлението за откриване на процедурата. Горепосочената обществена поръчка е открита с Решение № 6 от 21.01.2015 г. на Председателя на УС на АПИ и обявление, публикувано в Регистъра на обществените поръчки към Агенцията по обществени поръчки на същата дата. Срокът за предложения от заинтересовани лица по чл. 27а, ал. 2 от ЗОП изтича на 02.02.2015 г., поради което направеното предложение за промяна на обявлението и документацията за участие в процедурата от „Елит Прес Къмпани“ ЕООД е допустимо и следва да се разгледа по същество относно законосъобразността на поставените от Възложителя в процедурата изисквания към участниците и съответно по негова преценка да се постанови Решение за промяна на условията и/ или на сроковете за провеждане на поръчката в 14 – дневен срок от публикуването на обявлението.

„Елит Прес Къмпани“ ЕООД предлага поръчката да бъде обявена като „Предназначена за изпълнение от специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания, тъй като посочените в обявлението кодове, а именно 72212326-0- „Услуги по разработване на софтуер за картография“ и 72262000-9- „Услуги по разработване на софтуер“ са кодове на подкатегории на Главна директория 72000000-5 „ИТ услуги: консултации, разработване на софтуер, Интернет и поддръжка“, която в обявлението за обществената поръчка е посочена като трети код. Главна категория 72000000-5 е включена в „Списък на произвежданите и доставяни стоки на изпълняваното строителство и на предоставяните услуги, които се възлагат на специализираните предприятия или кооперации на хора с увреждания по реда на, утвърден с решение № 551 на МС на РБългария от 25.07.2014 г., в сила от 01.10.2014 г., което означава, че възложителят е задължен по силата на чл. 16г, ал. 1 от ЗОП да обяви, че поръчката или обособени позиции по нея са предназначени за изпълнение от специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания.

Предвид изложеното „Елит Прес Къмпани“ ЕООД счита, че в документацията в случаи на такива поръчка или обособени позиции следва да бъде добавен текст: „Определените от възложителя критерии за подбор не се прилагат за участници, които са специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания, както и за обединения, в които участват само такива лица. Когато в процедурата участват едно или повече специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания, които са вписани в регистъра по чл. 16г, ал. 5, т. 2 от ЗОП

и/или техни обединения, и офертите на тези лица отговарят на изискванията на възложителя, офертите на останалите участници не се разглеждат и оценяват.

Съгласно чл. 16г, ал. 1 от ЗОП в сила от 01.10.2014 г. когато предметът на поръчката е включен в списъка по чл. 30 от Закона за интеграция на хората с увреждания (ЗИХУ), възложителите са длъжни да обявят, че поръчката е предназначена за изпълнение от специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания. Възложителят е длъжен да отдели в обособена позиция всяка стока или услуга, която е включена в списъка и представлява част от предмета на обществената поръчка, и да обяви, че тази обособена позиция е предназначена за изпълнение от специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания.

По смисъла на § 113 от Преходните и заключителни разпоредби към ЗИДЗОП, ДВ бр. 40/2014 г., в едномесечен срок от влизането в сила на закона (т.е. до 01.08.2014 г.) Министерският съвет по предложение на министъра на труда и социалната политика актуализира списъка по чл. 30 от Закона за интеграция на хората с увреждания. Съгласно ал. 2 от същия член Агенцията по обществени поръчки публикува актуализирания списък в Регистъра на обществените поръчки в 7-дневен срок от обнародването му в "Държавен вестник" и показва хипервръзка от него към регистъра по чл. 29 от Закона за интеграция на хората с увреждания. Визираният от „Елит Прес Къмпани“ ЕООД списък по чл. 30 ЗИХУ е приет с Решение на Министерски съвет № 551/25.07.2014 г. Списъкът е публикуван на страницата на АОП, като *същият не е обнародван в Държавен вестник*, съгласно изискванията на § 113 от Преходните и заключителни разпоредби към ЗИДЗОП. В тази връзка следва да се уточни, че предходният списък по смисъла на чл. 30 от ЗИХУ е обнародван в ДВ, бр. 26/2007 г.

В случай, че цитираният списък е приложим и съответно при откриване на процедурата за възлагане на обществената поръчка възложителят е следвало да се съобрази с разпоредбата на чл. 16г, ал. 1 от ЗОП, то правилно ли са определени кодовете по CPV класификатора при откриване на процедурата за възлагане на обществена поръчка с горепосочения предмет, а именно: 72000000 /основен обект/, 72212326 и 72262000 /допълнителни обекти/. При определяне на посочените в обявлението кодове възложителят се е съобразил с предмета на обществената поръчка, който следва да се изпълни от един изпълнител, тъй като всички дейности в хода на изпълнение на договора за обществената поръчка свързани помежду си, съответно нито една от посочените дейности не може да се обособи в отделна обособена позиция. Същевременно, в списъка, приет с решение на МС от 25.07.2014 г. е посочен раздел „Спомагателни услуги в транспорта, услуги на туристическа агенция“, съответно код по класификатора на обществените поръчки 72400000- 4 „Интернет услуги“, 72413000-8 „Услуги по уеб- дизайн“, 72420000-0 „Услуги по интернет разработка“, 72200000-7 „Програмиране и софтуерни консултантски услуги“ Предвид така посочените кодове следва ли, че всяка една обществена поръчка, която включва в изпълнението си една от посочените дейности задължително да се обособи като отделна обособена позиция предназначена за предприятия или кооперации на хора с увреждания по смисъла на чл. 16г, ал. 1 от ЗОП.

Инициативата за искане на становище от Ваша страна е породена от обстоятелството, че в списъка /одобрен с решение на МС от 25.07.2014 г./ е посочен точен код по класификатора на обществените поръчки 72200000- 7 „Програмиране и софтуерни консултантски услуги“, 30240000-3 „Програмно осигуряване“, 72400000-4 „Интернет услуги“, 72413000-8 „Услуги по уеб дизайн“. При положение, че кодовете за така разписаните дейности са описани подробно в списъка, то не следва ли да се приема, че всички кодове от Главна категория 72000000, посочени в CPV и съответно неизброени в списъка са в обхвата на приложимото поле на разпоредбата на чл. 16г, ал. 1 от ЗОП.

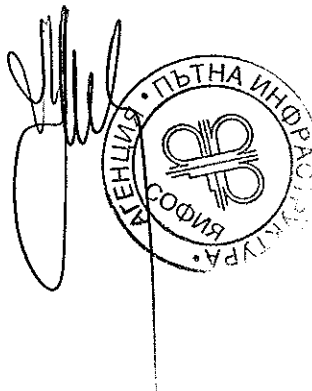
Предвид изложеното, считаме, че с описание на код 72200000 "Програмиране и софтуерни консултантски услуги" /Главна категория/ и същевременно посочване на някои конкретни подкатегории от тази категория се обосновава извода, че не всяка дейност определена със

съответния код от Главната категория, в случая 72000000 – 5 попада в обхвата на чл. 16г, ал. 1 ЗОП. В този смисъл, посочените в публикуваното обявление за обществената поръчка кодове: 72000000 /основен обект/, 72212326 и 72262000 /допълнителни обекти/ не следва да се отнасят до специализирани предприятия и кооперации за хора с увреждания, тъй като не са конкретно посочени в списъка.

Следва да се има предвид, че решението за откриване на процедурата за възлагане на обществената поръчка с горепосочения предмет е публикувано в Регистъра на обществените поръчки в АОП на 21.01.2015 г., от което следва, че 14- дневният срок за постановяване на решение за промяна по смисъла на чл. 27а ЗОП изтича на 04.02.2015 г.

Предвид изложеното, доколкото възложителят следва да се съобрази с Вашето становище, моля да ни отговорите във възможно най- кратък срок дали списъкът, приет с решение на МС от 25.07.2014 г. е влязъл в сила и съответно е приложим към момента на откриване на настоящата процедура за възлагане на обществената поръчка /21.01.2015 г./.

С УВАЖЕНИЕ:
ИНЖ. ЛАЗАР ЛАЗАРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА АПИ





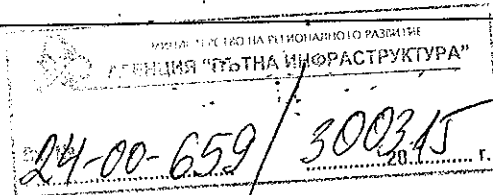
МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА

АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

А О П

Изм. номер: 13-00-46

Дата: 25.03.2015 г.



ДО
ИНЖ. ЛАЗАР ЛАЗАРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УПРАВИТЕЛНИЯ
СЪВЕТ НА АГЕНЦИЯ „ПЪТНА
ИНФРАСТРУКТУРА“

На Ваш изх. № 24-00-154/ 26.01.2015 г.

Относно: Запитване във връзка с приложимостта на чл. 16г от Закона за обществените поръчки по отношение на обявена поръчка с предмет: “Предоставяне на ГИС базирани електронни административни услуги при издаване на разрешения за гражданите и бизнеса от Агенция „Пътна инфраструктура“ и създаване на ГИС регистри за приходни дейности”

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЛАЗАРОВ,

В отговор на отправеното запитване, Агенцията по обществени поръчки (АОП) изразява следното становище:

В чл. 16г, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) е уредено задължение на възложителите да обявяват, че дадена поръчка е предназначена за изпълнение от специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания, когато предметът на същата е включен в списъка по чл. 30 от Закона за интеграция на хората с увреждания (ЗИХУ).

С Решение № 551/ 25.07.2014 г., издадено на основание чл. 30 от ЗИХУ във връзка с § 113, ал. 1 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки (ПЗР на ЗИДЗОП) /обн. ДВ, бр. 40 от 2014 г./, Министерският съвет (МС) е утвърдил Списък на произвежданите и доставяни стоки, на изпълняваното строителство и на предоставяните услуги, които се възлагат на специализираните предприятия или кооперации на хора с увреждания по реда на Закона за обществените поръчки. Както се отбелязва в писмото Ви, този списък не е обнародван в “Държавен вестник”, т.е. не е спазено изискването на § 113, ал. 2 от ПЗР на ЗИДЗОП.

Съгласно чл. 50, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация (УПМСНА) подлежащите на обнародване актове на МС се изпращат в “Държавен вестник” по установения в Закона за “Държавен вестник” ред, като придружителното писмо следва да е подписано от министър-председателя или от определен от него директор на дирекция от администрацията на МС.

Същевременно, необходимо е да се отбележи, че цитираното изискване на § 113, ал. 2 от ПЗР на ЗИДЗОП се отнася до публикация в “Държавен вестник” на самия списък, но не и на акта на МС, с който той се приема. Освен това, обнародването е предпоставка за влизане в сила на нормативни актове, а решенията на

МС са актове, уреждащи въпроси от ненормативен характер (чл. 8, ал. 3 от УПМСНА). В този смисъл, считаме, че непубликуването на утвърдения с Решение № 551/ 25.07.2014 г. списък не би следвало да се разглежда като пречка за прилагане на чл. 16г от ЗОП, в случаите, когато предметът на конкретна обществена поръчка е свързан с доставка на стоки и/ или предоставяне на услуги, включени във въпросния списък.

Що се отнася до въпросите, касаещи кодовете по Общия терминологичен речник, свързан с обществените поръчки (CPV), който е приет с Регламент (ЕО) № 2195/2002 (изменен с Регламент (ЕО) №213/2008 на Комисията), трябва да се отбележи, че CPV е йерархично структурирана номенклатура, разделена на раздели, групи, класове, категории и подкатегории. С оглед правна сигурност, в новоприетите директиви на ЕС в областта на обществените поръчки изрично е пояснено, че препратката към даден раздел от CPV не означава по подразбиране и препратка към отнасящите се към него подраздели. За да е налице подобно всеобхватно препращане, се изисква изрично посочване на всички съответни позиции чрез кодове в рамките на определен обхват, когато това е целесъобразно (съображение 119 от преамбюла на Директива 2014/24/ЕС и съображение 125 от преамбюла на Директива 2014/25/ЕС).

Утвърденият с Решение № 551/ 25.07.2014 г. списък съдържа кодове от основния речник на CPV и съответстващите на тези кодове словесни описания. При обявяване на конкретна обществена поръчка възложителят следва да избере и посочи код(-ове) по CPV, съответстващ(- и) в най-голяма степен на нейния предмет. Ако така определен от него код фигурира в списъка по чл. 30 от ЗИХУ (и не е налице някое от изключенията, посочени под формата на забележки към списъка), възложителят е длъжен да обяви, че поръчката (респ. една или повече обособени позиции от нея, ако само част от предмета ѝ касае стоки и/ или услуги от списъка) е предназначена за специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания, независимо дали въпросният код съответства на цял раздел/група/клас или на отделна категория от структурата на основния речник на CPV. Същевременно, когато дадена позиция в списъка по чл. 30 от ЗИХУ препраща към кода на раздел или група, чиито начални цифри съвпадат с първите две или три цифри на определения от възложителя код на конкретната поръчка, но без последният да е включен изрично в списъка, считаме, че няма основание поръчката да бъде запазена по реда на чл. 16г от ЗОП.

Съгласно публикуваното в Регистъра на обществените поръчки обявление за поръчка, в конкретния случай възложителят е посочил следните кодове по CPV: 72000000, 72212326 и 72262000. При условие, че избраните кодове отговарят в най-голяма степен на дейностите, съставляващи предмета на обявената поръчка, считаме, че чл. 16г от ЗОП е неприложим спрямо същата, тъй като нито един от кодовете не фигурира в списъка по чл. 30 от ЗИХУ.

Настоящото становище се основава изцяло на изложената в писмото фактическа обстановка. То не е обвързващо за възложителя, който познава най-добре условията на поръчката и отговаря за спазване на приложимото законодателство. Възложителят следва да извърши цялостна преценка на обстоятелствата в конкретната ситуация и при необходимост да може да обоснове законосъобразността на своите действия.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

МИГЛЕНА ПАВЛОВА



София 1000, ул. Лере № 4
тел.: (02) 940 70 50, Факс: (02) 940 70 52
email: aop@aop.bg
www.aop.bg