

Изх. номер: МУ - 3

Дата: 26.02.2018 г.

## **МЕТОДИЧЕСКО УКАЗАНИЕ**

**Относно: Представяне на документи за доказване изпълнението на изискванията относно личното състояние и критериите за подбор при участие в процедура за възлагане на обществена поръчка**

С влизане в сила на новия Закон за обществените поръчки (ЗОП) от 15 април 2016 г. отпадна административната тежест за кандидатите и участниците в процедури за възлагане на обществени поръчки да представят документи за доказване изпълнението на изискванията на възложителите относно личното състояние и критериите за подбор. Вместо тях, на основание чл. 67, ал. 1 от ЗОП, лицата представят Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП), утвърден с Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/7 на Комисията от 5 януари 2016 г. за установяване на стандартния образец за единния европейски документ за обществени поръчки.

ЕЕДОП е декларация, в която кандидатите и участниците попълват относимата за тях информация за липса на основания за отстраняване от процедурата и за съответствие с критериите за подбор. ЕЕДОП се подава със заявлението за участие или с офертата (съобразно вида на процедурата). На този етап лицата нямат задължение да представят други документи относно декларираните обстоятелства, съответно възложителите не могат да изискват представяне на други документи, освен ЕЕДОП.

Разпоредбата на чл. 67, ал. 5 от ЗОП дава право на възложителите да изискват от участниците и кандидатите по време на провеждане на процедурата да представят всички или част от документите, чрез които се доказва информацията, посочена в ЕЕДОП. Необходимо е да се обърне внимание на два момента при прилагане на разпоредбата. Изразът „по всяко време на провеждане на процедурата“ обхваща периода след отваряне на заявленията и офертите за разглеждане от комисията. Освен това тази възможност е допустимо да се реализира при изпълнение на заложеното в нормата условие – „когато това е необходимо за законосъобразното провеждане на процедурата“. Изискването на документи за доказване на декларираните в ЕЕДОП обстоятелства, не трябва да е преднамерено и необосновано действие на комисията. То следва да произтича от необходимостта да се изяснят някои декларираните обстоятелства още на този ранен етап, за да се осигури спазването на правилата и принципите на ЗОП. Конкретните причини могат да са различни, но се свеждат до установени несъответствия или неясноти по отношение на декларираните факти и обстоятелства. Необходимостта

от уточнения може да произтича от външна за възложителя или за комисията информация, напр. статии в пресата, данни в официални списъци и регистри, и др.

Необходимо е да се обърне внимание и на друго съществено обстоятелство при изследване и доказване липсата на основания за отстраняване от процедурата и съответствието с критериите за подбор на възложителя. Разпоредбата на чл. 67, ал. 1 от ЗОП задължава заинтересованите лица, желаещи да участват в процедурата, да подадат ЕЕДОП. Независимо от това в практиката се наблюдават случаи, когато лицата представят удостоверителни документи за доказване съответствието с едно или няколко от поставените от възложителя условия за участие в процедурата вместо да ги декларират в ЕЕДОП. В този случай кандидатът или участникът не следва да бъде отстранен от процедурата, тъй като документите, които е представил са с по-голяма доказателствена тежест от ЕЕДОП, който има само декларативен характер. С представянето на документи, които доказват изпълнението на съответните изисквания следва да се приеме, че са изпълнени условията на възложителя към определения момент.

Независимо от това, подобна практика не би следвало да се насърчава, доколкото тя не съответства на целта за въвеждането на единната декларация, а именно чрез унифициране на документа, да се постигне опростяване на правилата на този етап от процедурата, повишаване на бързината и улеснение на двете страни в процеса на възлагане. Представянето на удостоверителен документ би могло да доведе до забавяне работата на комисията, тъй като ще изисква тя да провери кои от обстоятелствата са декларирани в ЕЕДОП и за кои е представен документ, дали е подходящ и валиден спрямо законодателството на държавата, в която участникът е установен и др.

Важно е да се отбележи, че представяне на доказателствен документ на етап разглеждане на критериите за подбор не отменя задължението на изборния за изпълнител да представи актуални доказателства преди да се пристъпи към сключването на договор (чл. 67, ал. 6 ЗОП), което при определени обстоятелства може да доведе до повторно издаване на вече представен документ. Такива напр. са случаите, когато към този момент документът е с изтекъл срок или е настъпила промяна в обстоятелствата.

**ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:**

**доц. д-р МИГЛЕНА ПАВЛОВА**