

Иzx. номер: КСИ-97

Дата: 07.05.2020 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен контрол
по чл. 232 от ЗОП

- за съответствие с изискванията на ЗОП на проектите на документи по чл. 232, ал. 3, т. 1 ЗОП (I етап)
- за съответствие с изискванията на ЗОП на документите по чл. 232, ал. 3, т. 2 ЗОП (II етап)

РАЗДЕЛ I
Процедура

Към КСИ №	КСИ-97/2020 г.
ИН на регистрационната форма от ССИ:	20200408-00233-0007
Възложител:	ДП Национална компания „Железопътна инфраструктура“
Вид на възложителя:	<input checked="" type="checkbox"/> публичен (чл. 5, ал. 2, т. 1-17 и ал. 3 ЗОП) <input type="checkbox"/> секторен (чл. 5, ал. 4, т. 1-3 ЗОП)
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита
Процедурата е „ускорена“:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги <input type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2
Предмет на поръчката:	„Сервизни услуги за ремонт и профилактика на високоефективни системи за осигуряване на работен(експлоатац.) микроклимат в технически помещения с апаратура на поделение СТ и поделение ЕРП, по обособени позиции за 4 годишен период”
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да Брой: 10 <input type="checkbox"/> Не
Професионална/и област/и, в която/които попада предметът на възлаганата поръчка (според възложителя):	Извън списъка

Срок за изпълнение:	48 месеца
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	805 555.80
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:
Критерий за възлагане на поръчката:	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена
<i>Коментари и други бележки:</i>	

РАЗДЕЛ II

Проверени документи

Проверката обхваща следните документи:	
<ol style="list-style-type: none"> 1. Проекта на решение за откриване на процедурата; 2. Проекта на обявление, с което се оповестява откриването на процедурата; 3. Проекта на техническа спецификация. 	
Всички документи, подлежащи на контрол, са получени в АОП	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Всички документи, подлежащи на контрол, са изпратени по предвидения ред	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Проверката на проекта на техническата спецификация е извършена от външен/ни експерт/и по чл. 232а ЗОП	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
<i>Коментари и други бележки:</i>	
<p>В проекта на решение за откриване на процедурата, възложителят е посочил, че професионалната област, в която попада предметът на обществената поръчка, е извън списъка по чл. 2, ал. 1 от Наредбата за външните експерти при предварителен контрол на обществени поръчки (НВЕПКОП). Поради изложеното, на основание чл. 18, т. 5 от НВЕПКОП, проверката на проектите на техническите спецификации е извършена от експерти на АОП и обхваща съответствието на документите с изискванията на ЗОП.</p>	

РАЗДЕЛ III

Резултати от проверката на АОП

Проект на обявление за обществена поръчка

Описание
<i>Констатации и препоръки:</i> <p>В поле II.2.11) е отбелязано, че не се предвиждат опции. Същевременно в поле II.2.14) се съдържа запис, че в прогнозната стойност са включени до 5 % допълнителни разходи за непредвидени ремонтни дейности. Посочените допълнителни дейности включени в прогнозната стойност на поръчката,</p>

представяват опция по чл. 21, ал. 1 ЗОП. В този смисъл препоръчваме отметката да се коригира, а текстът от поле П.2.14) да се пренесе в поле П.2.11) (вж. чл. 5 ППЗОП).

Годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност

Констатации и препоръки:

В поле Ш.1.1) е посочено, че когато избраният изпълнител е чуждестранно лице, същият представя документ от аналогичен регистър съгласно законодателството на държавата членка, в която е установен. Важно е да се има предвид, че възможността за позоваване на аналогични регистри е относима към момента на подаване на оферта. При сключването на договор следва да се представи документ, с който да се докаже, че участникът има право да изпълнява възлаганата дейност на територията на страната, вкл. да е извършил съответната регистрация, когато е необходимо (вж. чл. 112, ал. 1, т. 2 и т. 4 ЗОП). Препоръчваме корекция.

Технически и професионални възможности

Констатации и препоръки:

В поле Ш.1.3), за всички обособени позиции, се изисква участникът да е изпълнил дейности с предмет и обем, идентични или сходни с предмета и обема на поръчката за последните три години от датата на подаване на офертата. Уточнено е, че под „идентични или сходни услуги“ се разбира извършени частични и/или пълни профилактики на минимум „50 бр. климатични системи“. Същевременно в полета П.2.4), по обособена позиция № 2 се предвижда профилактика на 33 системи, по обособена позиция № 6 на 39 системи, по позиция № 7 на 2 системи, по обособена позиция № 8 на 40 системи, по обособена позиция № 10 на 12 системи. Обръщаме внимание, че когато обществената поръчка е разделена на обособени позиции, критериите за подбор за всяка от тях трябва да съответстват на обема на съответната позиция (вж. чл. 59, ал. 2 ЗОП). Препоръчваме посоченото условие да се преразгледа по отношение на неговата пропорционалност към обема на всяка позиция.

Административна информация

Констатации и препоръки:

В полета IV.2.2) и VI.5) не са отбелязани индикативният срок за получаване на оферти и дата на изпращане на обявлението. Препоръчваме при откриване на процедурата да се вземе предвид § 131, ал. 3 от ПЗР към ЗИДЗОП, съгласно който за обществените поръчки, чието възлагане е започнало след 31 декември 2019 г., но до датата, определена в графика, приет с ПМС № 332 от 13 декември 2019 г., се прилага редът за възлагане, действащ до 1 ноември 2019 г., както и § 12 от ПЗР на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., съгласно

който възложителите, за които не е възникнало задължението за прилагане на платформата по чл. 39а, ал. 1 от Закона за обществените поръчки до влизането в сила на този закон, прилагат за обществени поръчки, открити до един месец след отмяната на извънредното положение, реда за възлагане, действащ до 1 ноември 2019 г. В тази връзка, по отношение на сроковете за получаване на оферти в откритата процедура, се прилага чл. 74, ал. 1 ЗОП в редакцията, обн. ДВ. бр. 13 от 2016 г., респ. минималният срок за получаване на оферти е 35 дни от датата на изпращане на обявлението за публикуване. Съкращаване на срока се допуска при условията на чл. 74, ал. 2 и ал. 4 ЗОП.

Допълнителна информация

Констатации и препоръки:

1. В поле VI.3), като основания за отстраняване са посочени обстоятелствата по чл. 3, т. 8 и чл. 4 от Закона за икономическите и финансови отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици. Обръщаме внимание, че чл. 4 от посочения нормативен акт урежда случаите, в които чл. 3 не се прилага. Препоръчваме прецизиране.

2. В същото поле се съдържа запис, че всеки член на обединението, което не е юридическо лице трябва да отговаря на критериите за подбор. Записът не е коректен. Препоръчваме редакция съобразно чл. 59, ал. 6 ЗОП.

Процедури по обжалване

Констатации и препоръки:

В поле VI.4.3) е посочен срок за обжалване съгласно чл.197, ал. 1, т. 1 и т. 7 от ЗОП. Препоръчваме корекция, като се направи препратката само към чл. 197, ал. 1, т. 1 от ЗОП, доколкото разпоредбата на чл.197, ал. 1, т. 7 от ЗОП е неприложима при откриването на обществената поръчка.

РАЗДЕЛ IV

Допълнителна информация

1. Становището касае съответствието на представените в АОП проекти на документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията и следва да се направи от възложителя.

2. На Портала за обществени поръчки, в Тематична област – „Образци и списъци“, са публикувани одобрени стандартизирани проекти на договори и стандартизирани клаузи на договори. Възложителят е длъжен да ги прилага, освен когато естеството на поръчката не позволява това (вж. чл. 231, ал. 4 и ал. 5 ЗОП). Неприлагането на стандартизираните изисквания и документите се

мотивиращо писмено в досието на обществената поръчка.

3. При осъществяване на първия етап на контрола е съобразен редът за възлагане на обществени поръчки до възникване на задължението за използване на централизираната електронна платформа по чл. 39а, ал. 1 ЗОП (вж. § 131, ал. 1 от ПЗР на ЗИДЗОП (обн. – ДВ, бр. 86 от 2018 г., изм. и доп. – ДВ, бр. 102 от 2019 г.), ПМС № 332/13.12.2019 г. и § 12 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. (обн. – ДВ, бр. 28 от 2020 г.).

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР: Подпис (не се чете)

МИХАИЛ МИХАЙЛОВ

Вярно с оригинала